



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В Духовщинский окружной Совет
депутатов

ПРОКУРАТУРА
Смоленской области

Прокуратура Духовщинского района
ул. Луначарского, д. 18, г. Духовщина, 216200

26.03.2026 № 02-03-2026/Прдп69-26

ПРОТЕСТ

на решение Духовщинского
окружного Совета депутатов от
25.04.2025 № 87 «Об утверждении
Положения о муниципальном
контроле в сфере благоустройства на
территории муниципального
образования «Духовщинский
муниципальный округ» Смоленской
области

В ходе анализа нормативного правового акта – решение Совета депутатов от 25.04.2025 № 87 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории муниципального образования «Духовщинский муниципальный округ» Смоленской области (далее – Положение о муниципальном контроле в сфере благоустройства), установлено, что данное положение не соответствует действующему законодательству по следующим основаниям.

Федеральным законом от 29.12.2025 № 567-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» внесены следующие изменения.

Так, статья 21 Федерального от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) дополнена частью 1.1, согласно которой решения о проведении профилактического визита, об объявлении предостережения, о проведении контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, акты (в том числе акты о невозможности проведения) контрольного (надзорного) мероприятия, профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) действия в рамках специального режима государственного контроля (надзора), предписания об устранении выявленных нарушений оформляются посредством внесения сведений о них в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий и их подписания.

ДУ № 001249

Прокуратура Духовщинского района Смоленской
области
№ 02-03-2026/Прдп69-26-20660005

Для оформления указанных решений, актов и предписаний отдельное формирование документа не требуется.

Указанные изменения вступили в силу с 01.01.2026.

Положение о муниципальном контроле в сфере благоустройства не содержит указанных положений.

Кроме того, согласно ч. 2 ст. 40 Федерального закона № 248-ФЗ порядок рассмотрения жалобы определяется положением о виде контроля и, в частности, должен предусматривать, что:

1) жалоба на решение территориального органа контрольного (надзорного) органа или государственного или муниципального учреждения, осуществляющего отдельные виды государственного контроля (надзора), муниципального контроля или отдельные полномочия по их осуществлению в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 26 настоящего Федерального закона (далее - учреждение), действия (бездействие) должностных лиц территориального органа контрольного (надзорного) органа, учреждений рассматривается руководителем (заместителем руководителя) данных территориального органа или учреждения либо вышестоящим органом контрольного (надзорного) органа или учреждения;

2) жалоба на действия (бездействие) руководителя (заместителя руководителя) территориального органа контрольного (надзорного) органа или учреждения рассматривается вышестоящим органом контрольного (надзорного) органа;

3) жалобы на решения контрольного (надзорного) органа, принятые его центральным аппаратом, жалобы на решения должностных лиц центрального аппарата контрольного (надзорного) органа рассматриваются руководителем контрольного (надзорного) органа;

4) в случае отсутствия вышестоящего органа контрольного (надзорного) органа жалобы на решения, действия (бездействие) руководителя и иных должностных лиц контрольного (надзорного) органа рассматриваются руководителем контрольного (надзорного) органа или органом, созданным в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

Указанный досудебный порядок рассмотрения жалобы не содержится в Положении о муниципальном контроле в сфере благоустройства.

Согласно ч. 4 ст. 49 Федерального закона № 248-ФЗ контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в контрольный (надзорный) орган возражение в отношении указанного предостережения, в том числе посредством единого портала государственных и муниципальных услуг или регионального портала государственных и муниципальных услуг. Порядок подачи и рассмотрения возражения в отношении предостережения устанавливается положением о виде контроля.

При этом Положение о муниципальном контроле в сфере благоустройства не содержит такого способа направления возражения как посредством единого портала государственных и муниципальных услуг или регионального портала государственных и муниципальных услуг («В случае объявления администрацией предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований

контролируемое лицо вправе подать возражение в отношении указанного предостережения. Возражение в отношении предостережения рассматривается администрацией в течение 30 дней со дня получения. В результате рассмотрения возражения контролируемому лицу в письменной форме или в форме электронного документа направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением в ответе указываются соответствующие обоснования.»).

Частью 4 статьи 52.2 Федерального закона № 248-ФЗ установлен исчерпывающий перечень случаев принятия решения об отказе в проведении профилактического визита, а именно:

- 1) от контролируемого лица поступило уведомление об отзыве заявления;
- 2) в течение шести месяцев до даты подачи повторного заявления проведение профилактического визита было невозможно в связи с отсутствием контролируемого лица по месту осуществления деятельности либо в связи с иными действиями (бездействием) контролируемого лица, повлекшими невозможность проведения профилактического визита;
- 3) в течение года до даты подачи заявления контрольным (надзорным) органом проведен профилактический визит по ранее поданному заявлению;
- 4) заявление содержит нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностных лиц контрольного (надзорного) органа либо членов их семей;
- 5) контролируемое лицо не соответствует критериям, предусмотренным частью 1 настоящей статьи.

Указанные изменения вступили в силу с 01.01.2026.

Кроме того, Положение о муниципальном контроле в сфере благоустройства содержит коррупциогенный фактор.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» одним из принципов противодействия коррупции в Российской Федерации является приоритетное применение мер по предупреждению коррупции.

Согласно ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» коррупциогенными факторами являются положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

Отсутствие в Положении о муниципальном контроле в сфере благоустройства вышеприведенных положений является коррупциогенным фактором, предусмотренным предусмотренным пп. «ж» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ

от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

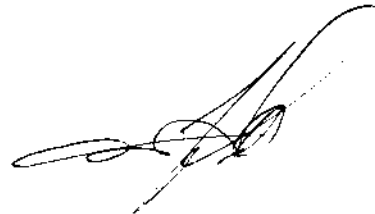
Указанные нарушения являются недопустимыми, и подлежит немедленному устранению.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 6, 7, 22, 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящий протест в установленный законом 10-дневный срок.
2. Привести в соответствие с действующим законодательством Положение о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории муниципального образования «Духовщинский муниципальный округ» Смоленской области, утверждённое решением Совета депутатов от 25.04.2025 № 87.
3. О дате и времени рассмотрения настоящего протеста уведомить прокурора Духовщинского района для обеспечения участия в его рассмотрении представителя прокуратуры.
4. О принятых мерах сообщить прокурору района в письменной форме.

И.о. прокурора района
младший советник юстиции



Е.Ю. Ивин