



В Духовщинский окружной совет
депутатов

ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
Смоленской области

Прокуратура Духовщинского района
ул. Луначарского, д. 18, г. Духовщина, 216200

30.03.2026 № 02-03-2026/Прдл86-26

ПРОТЕСТ

на Положение о муниципальном земельном
контроле в муниципальном образовании
«Духовщинский муниципальный округ»
Смоленской области

Прокуратурой Духовщинского района Смоленской области в связи с изменением действующего законодательства проведен правовой анализ Положения о муниципальном земельном контроле в муниципальном образовании «Духовщинский муниципальный округ» Смоленской области, утвержденное решением Духовщинского окружного совета депутатов от 25.04.2025 № 91 (далее – Положение о муниципальном земельном контроле), которое не соответствует требованиям действующего законодательства по следующим основаниям.

Согласно ч. 1 ст. 45 Федерального закона от 31.07.2020 № 248 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 248 – ФЗ) контрольные (надзорные) органы могут проводить следующие профилактические мероприятия: 1. информирование; 2. обобщение правоприменительной практики; 3. меры стимулирования добросовестности; 4. объявление предостережения; 5. консультирование; 6. самообследование; 7. профилактический визит.

Однако в нарушение ч. 1 ст. 45 Федерального закона № 248 – ФЗ Положение о муниципальном земельном контроле не содержит указанные виды профилактических мероприятий.

Согласно ч. 2 ст. 56 Федерального закона № 248 – ФЗ предусмотрены следующие виды контрольных (надзорных) мероприятий, с взаимодействием с контролируемым лицом: контрольная закупка; мониторинговая закупка; выборочный контроль; инспекционный визит; рейдовый осмотр;

ДУ № 001401

Прокуратура Духовщинского района Смоленской
области
№ 02-03-2026/Прдл86-26-20660005

документарная проверка; выездная проверка; без взаимодействия с контролируемым лицом: наблюдение за соблюдением обязательных требований: выездное обследование.

Однако в нарушение ч. 2 ст. 56 Федерального закона № 248 – ФЗ Положение о муниципальном земельном контроле не содержит таких видов контрольных мероприятий.

В соответствии с ч. 1 ст. 57 Федерального закона № 248 – ФЗ основанием для проведения контрольных (надзорных) мероприятий, за исключением случаев, указанных в части 2 настоящей статьи, может быть:

1) наличие у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям с учетом положений статьи 60 настоящего Федерального закона;

2) наступление сроков проведения контрольных (надзорных) мероприятий, включенных в план проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

3) поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации (в том числе в отношении видов федерального государственного контроля (надзора), полномочия по осуществлению которых переданы для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации) о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

4) требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

5) истечение срока исполнения решения контрольного (надзорного) органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований - в случаях, установленных частью 1 статьи 95 настоящего Федерального закона;

6) наступление события, указанного в программе проверок, если федеральным законом о виде контроля установлено, что контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на основании программы проверок;

7) выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров;

8) наличие у контрольного (надзорного) органа сведений об осуществлении деятельности без уведомления о начале осуществления предпринимательской деятельности, установленного частью 1 статьи 8 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в случае, если представление такого уведомления является обязательным, или без

включения сведений о средстве размещения в реестр классифицированных средств размещения, или без лицензии, предусмотренной для видов деятельности, указанных в пунктах 6 - 9.1, 11, 12, 14 - 17, 19 - 21, 24 - 31, 34 - 36, 39, 40, 42 - 55 и 59 части 1 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», или без предоставления в государственную информационную систему мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, сведений, необходимых для регистрации в указанной информационной системе, в случаях, если представление таких сведений является обязательным, с извещением о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в течение двадцати четырех часов органа прокуратуры по месту нахождения объекта контроля;

9) уклонение контролируемого лица от проведения обязательного профилактического визита.

Однако, Положение о муниципальном земельном контроле не содержит виды контрольных (надзорных) мероприятий предусмотренных ч. 1 ст. 57 Федерального закона № 248 – ФЗ.

Согласно ч. 2 ст. 49 Федерального закона № 248 – ФЗ предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом, и должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований и не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов, сроки для устранения последствий, возникших в результате действий (бездействия) контролируемого лица, которые могут привести или приводят к нарушению обязательных требований.

Однако, Положение о муниципальном земельном контроле не содержит указанного положения.

В соответствии с ч. 10 ст. 40 Федерального закона № 248 – ФЗ Уполномоченный на рассмотрение жалобы орган в срок не позднее двух рабочих дней со дня регистрации жалобы принимает решение:

1) о приостановлении исполнения обжалуемого решения контрольного (надзорного) органа;

2) об отказе в приостановлении исполнения обжалуемого решения контрольного (надзорного) органа.

Однако, Положение о муниципальном земельном контроле не содержит указанного положения.

В силу пп. «ж» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской

Федерации от 26.02.2010 № 96 коррупциогенным фактором, устанавливающим для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, является отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка.

В связи с изложенным несоответствием местного нормативного правового акта требованиям Федерального законодательства, содержатся определенные несоблюдения требований ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», подпунктом «ж» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96: отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 6, 7, 22, 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Незамедлительно рассмотреть настоящий протест.
2. Привести в соответствие с действующим законодательством Административный регламент.
3. О времени и месте рассмотрения настоящего протеста уведомить прокурора района для обеспечения участия в нем его представителя.
4. О результатах рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру района в десятидневный срок в письменной форме.

И.о. прокурора Духовщинского района

младший советник юстиции



Е.Ю. Ивин