



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Московская межрегиональная
транспортная прокуратура

Смоленская транспортная
прокуратура

ул. Верхне-Профинтерновская, д.24,
г. Смоленск, Россия, 214012
тел. (факс): 8-4812-39-46-42
e-mail: info@smolensk.mmtproc.ru

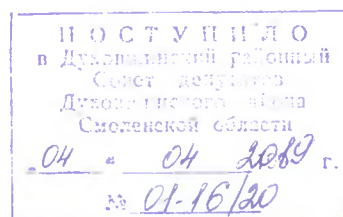
29. 03.2019 № 84-01-2019/490

В Духовщинский районный Совет
депутатов Смоленской области

ул. Смирнова, д. 45, г. Духовщина,
Смоленская область, 216200

ПРОТЕСТ

на решение Духовщинского районного
Совета депутатов Смоленской области
от 23.12.2016 № 77



Решением Духовщинского районного Совета депутатов Смоленской области от 23.12.2016 № 77 утверждено Положение о порядке определения размера арендной платы, условиях и сроках внесения арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности муниципального образования «Духовщинский район» Смоленской области и земельные участки государственная собственность на которые не разграничена, расположенные на территории сельских поселений, входящих в состав муниципального образования «Духовщинский район» Смоленской области, предоставленные в аренду без торгов» (приложение № 1) и установлены Размеры ставок арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности муниципального образования «Духовщинский район» Смоленской области и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена на территории сельских поселений входящих в состав муниципального образования «Духовщинский район» Смоленской области (приложение № 2).

Пунктами 12 и 15 приложения № 2 к решению от 23.12.2016 № 77 установлены ставки арендной платы в границах Духовщинского городского поселения в размере 0,5 % на земельные участки, предназначенные для размещения железнодорожных вокзалов, в размере 0,2 % - на земельные участки, предназначенные для размещения железнодорожных путей, полос отвода железных дорог, объектов необходимых для их обслуживания и эксплуатации, что противоречит требованиям федерального законодательства.

Частью 4 статьи 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) установлено, что муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным

СП 025011

законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района относятся владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального района.

Согласно статье 87 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) земли промышленности и иного специального назначения, занятые, в том числе федеральным транспортом, путями сообщения, являются федеральной собственностью.

Земли промышленности и иного специального назначения в зависимости от характера специальных задач, для решения которых они используются или предназначены, подразделяются, в частности на земли транспорта.

На основании статьи 90 ЗК РФ землями транспорта признаются земли, которые используются или предназначены для обеспечения деятельности организаций и (или) эксплуатации объектов, в том числе железнодорожного транспорта, и права на которые возникли у участников земельных отношений по основаниям, предусмотренным ЗК РФ, федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

В силу статьи 2 Федерального закона от 10.01.2003 № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» под инфраструктурой железнодорожного транспорта общего пользования понимается транспортная инфраструктура, включающая в себя железнодорожные пути общего пользования и другие сооружения, железнодорожные станции, устройства электроснабжения, сети связи, системы сигнализации, централизации и блокировки, информационные комплексы, систему управления движением и иные обеспечивающие функционирование инфраструктуры здания, строения, сооружения, устройства и оборудование.

Согласно статье 2 Федерального закона от 27.02.2003 № 29-ФЗ «Об особенностях управления и распоряжения имуществом железнодорожного транспорта» имуществом федерального железнодорожного транспорта являются имущественные комплексы государственных унитарных предприятий и имущество государственных учреждений, находящихся в ведении федерального органа исполнительной власти в области железнодорожного транспорта (в том числе имущество социального назначения), а единый хозяйствующий субъект – это открытое акционерное общество "Российские железные дороги", создаваемое в процессе приватизации имущества федерального железнодорожного транспорта.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 27.02.2003 № 29-ФЗ «Об особенностях управления и распоряжения имуществом железнодорожного транспорта» земельные участки, предоставленные для размещения объектов федерального железнодорожного транспорта, а также земельные участки, на которых размещены железнодорожные станции и железнодорожные вокзалы, являются федеральной собственностью.

Порядок и условия пользования земельными участками, являющимися федеральной собственностью, устанавливаются Правительством Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.04.2006 № 264 утверждены Правила пользования земельными участками, являющимися федеральной собственностью и предоставленными ОАО «Российские железные дороги» для размещения и эксплуатации объектов железнодорожного транспорта (далее – Правила).

Пунктами 2, 3 Правил определено, что пользование таким земельным участком осуществляется на основании договора аренды земельного участка, заключаемого Федеральным агентством по управлению федеральным имуществом (его территориальным органом) с открытым акционерным обществом "Российские железные дороги", за исключением случая, если договор аренды заключен с собственником расположенного на земельном участке здания, строения, сооружения.

Размер арендной платы за земельный участок определяется на основании утвержденных Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации по согласованию с Министерством финансов Российской Федерации и Министерством транспорта Российской Федерации ставок арендной платы.

Статьей 2 Федерального закона от 10.01.2003 № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» установлено, что земли железнодорожного транспорта - земли транспорта, используемые или предназначенные для обеспечения деятельности организаций железнодорожного транспорта и (или) эксплуатации зданий, строений, сооружений и других объектов железнодорожного транспорта, в том числе земельные участки, расположенные на полосах отвода железных дорог и в охранных зонах. Полоса отвода железных дорог - земельные участки, прилегающие к железнодорожным путям, земельные участки, занятые железнодорожными путями или предназначенные для размещения таких путей, а также земельные участки, занятые или предназначенные для размещения железнодорожных станций, водоотводных и укрепительных устройств, защитных полос лесов вдоль железнодорожных путей, линий связи, устройств электроснабжения, производственных и иных зданий, строений, сооружений, устройств и других объектов железнодорожного транспорта;

Таким образом, вопросы определения ставок арендной платы в отношении земельных участков, предназначенных для размещения железнодорожных вокзалов, железнодорожных путей, установления полос отвода железных дорог, являющихся федеральной собственностью, установлены действующим федеральным законодательством.

Пунктами 12 и 15 приложения № 2 к решению от 23.12.2016 № 77 установлены ставки арендной платы в размере 0,5 % на земельные участки, предназначенные для размещения железнодорожных вокзалов, в размере 0,2 % - на земельные участки, предназначенные для размещения железнодорожных путей, полос отвода железных дорог, объектов необходимых для их обслуживания, что противоречит требованиям федерального законодательства.

Кроме того, в силу подпункта «д» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, нарушение компетенции государственных органов, органов местного самоуправления при принятии нормативных правовых актов, в том числе включение в нормативный правовой акт положений, регулирование которых не входит в полномочия данного органа,

является коррупциогенным фактором и подлежит незамедлительному устранению.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 6, 7, 21, 22, 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Привести приложение № 2 «Размеры ставок арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности муниципального образования «Духовщинский район» Смоленской области и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена на территории сельских поселений входящих в состав муниципального образования «Духовщинский район» Смоленской области» к решению Духовщинского районного Совета депутатов Смоленской области от 23.12.2016 № 77 в соответствии с требованиями действующего законодательства.

2. Настоящий протест подлежит рассмотрению на ближайшем заседании Духовщинского районного Совета депутатов Смоленской области.

3. О времени и месте рассмотрения протеста прошу уведомить Смоленского транспортного прокурора.

4. О результатах рассмотрения протеста прошу незамедлительно сообщить Смоленскому транспортному прокурору в письменной форме.

Транспортный прокурор
советник юстиции



П.Ю. Кузнеченко