



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В Духовщинский районный
Совет депутатов

ПРОКУРАТУРА
Смоленской области

Прокуратура Духовщинского района
ул. Луначарского, д. 18, г. Духовщина, 216200

31.03.2020 № 01-13/25-20

На № _____

ПРОТЕСТ

на ч. 2 ст. 7, ст. 40 Регламента
Духовщинского районного совета
депутатов

Прокуратурой Духовщинского района проведен мониторинг правоприменения нормативных правовых актов органов местного самоуправления Духовщинского района Смоленской области, в ходе которого установлено, что ч. 2 ст. 7, ст. 40 Регламента Духовщинского районного совета депутатов (далее – Регламент) не соответствуют требованиям действующего законодательства по следующим основаниям.

В соответствии с преамбулой Федерального закона от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Закон № 184-ФЗ) образование, формирование, деятельность законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации; их полномочия, и ответственность, порядок взаимодействия между собой и с федеральными органами государственной власти основываются на Конституции Российской Федерации и регулируются федеральными конституционными законами, настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами, конституциями (уставами), законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Законом № 184-ФЗ установлено, что статус депутата регулируется указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации (пункт 4 статьи 10).

Гарантии депутатской деятельности устанавливаются конституцией (уставом) и законом субъекта Российской Федерации (пункт 1 статьи 13).

Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам, совместного ведения (статья 3).

ДУ 003691

Частью 5.1 статьи 40 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определено, что гарантии осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления устанавливаются уставами муниципальных образований в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

В уставах муниципальных образований в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации также могут устанавливаться дополнительные социальные и иные гарантии в связи с прекращением полномочий (в том числе, досрочно) депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления. Такие гарантии, предусматривающие расходование средств местных бюджетов, устанавливаются только в отношении лиц, осуществлявших полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления на постоянной основе и в этот период достигших пенсионного возраста или потерявших трудоспособность, и не применяются в случае прекращения полномочий указанных лиц по основаниям, предусмотренным абзацем седьмым части 16 статьи 35, пунктами 2.1, 3, 6 - 9 части 6, частью 6.1 статьи 36, частью 7.1, пунктами 5-8 части 10, частью 10.1 статьи 40, частями 1 и 2 статьи 73 названного федерального закона.

Таким образом, по вопросам установления приведенных гарантий, включающих, в том числе, вопросы деятельности, условия и средства непосредственно и реально обеспечивающие осуществление депутатом, членом выборного органа местного самоуправления, выборным должностным лицом местного самоуправления своей деятельности, субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование обязанностей органов государственной власти, местного самоуправления и их должностных лиц.

Следует учитывать, что при отсутствии на федеральном уровне соответствующего правового регулирования законодательный орган субъекта РФ, представительный орган местного самоуправления в нормативном правовом акте не вправе предусматривать для руководителей и (или) должностных лиц организаций, расположенных на территории соответствующего муниципального образования, определенные обязательства по отношению к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления, дополнительные ограничения в их деятельности.

Законом Смоленской области от 31.03.2009 № 9-з в соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

определены в Смоленской области гарантии осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.

Указанным Законом не предусмотрено право депутатов органов местного самоуправления направлять депутатские запросы и обращения, а также обязанность органов либо должностных лиц давать ответы на обращения депутатов (группы депутатов).

Однако, вопреки вышеуказанным требованиям закона, в Регламенте Совета депутатов Духовщинского района Смоленской области имеются положения, закрепляющие право на обращение с депутатским запросом и обращением, а также процессуальный порядок их реализации:

- согласно ч. 2 ст. 7 Регламента:

в качестве иных форм работы районный Совет депутатов может использовать депутатские обращения и запросы;

- согласно ст. 40 Регламента:

часть 1: депутат вправе направлять обращение к Главе муниципального образования, должностным лицам Администрации муниципального образования, иных органов местного самоуправления муниципального образования «Духовщинский район», к руководителям организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности по вопросам, входящим в компетенцию указанных органов и должностных лиц.

Письменное обращение депутата Совета депутатов направляется им самостоятельно и не требует оглашения на заседании Совета депутатов. Указанное обращение не может именоваться депутатским запросом.

часть 2: орган или должностное лицо, к которому направлено обращение, дают ответ на него в письменной форме в течение 20 дней с момента получения обращения.

В случае необходимости проведения дополнительной проверки или дополнительного изучения каких-либо вопросов для ответа на обращение депутата должностные лица органов местного самоуправления муниципального образования «Духовщинский район», руководители организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности обязаны в трехдневный срок проинформировать об этом депутата, направившего обращение. Окончательный ответ представляется депутату Совета не позднее 30 дней со дня получения обращения.

часть 3: депутатский запрос - обращение депутата Совета депутатов, группы депутатов Совета депутатов, депутатского объединения по вопросу, имеющему большое общественное значение, в адрес должностных лиц органов местного самоуправления муниципального образования «Духовщинский район», руководителей организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности по вопросам, входящим в их компетенцию, которое признается депутатским запросом по решению Совета депутатов.

часть 4: проект решения о признании обращения депутатским запросом вносится в Совет депутатов депутатом Совета депутатов, группой депутатов Совета депутатов, фракцией. К проекту решения прилагается текст соответствующего обращения, а при необходимости - документы и материалы, необходимые для принятия Советом депутатов решения.

Вопрос о признании обращения депутатским запросом включается в повестку дня заседания в порядке, установленном настоящим Регламентом.

часть 5: решение о признании обращения депутатским запросом принимается большинством голосов от установленного числа депутатов Совета депутатов. Депутатский запрос направляется адресату вместе с решением Совета депутатов.

часть 6: должностные лица органов местного самоуправления муниципального образования «Духовщинский район», руководители организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, к которым обращен депутатский запрос, обязаны дать ответ по существу депутатского запроса в письменной форме не позднее чем через 15 календарных дней со дня получения депутатского запроса или в иной, установленный решением Совета депутатов срок.

часть 7: если для подготовки ответа на депутатский запрос необходимо провести проверку (проверки), изучить дополнительные материалы, ответ на депутатский запрос может быть дан не позднее чем через 30 календарных дней со дня получения указанного запроса. При этом указанные должностные лица органов местного самоуправления муниципального образования «Духовщинский район», руководители организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности обязаны проинформировать Совет депутатов о причинах увеличения срока подготовки ответа.

часть 8: письменный ответ на депутатский запрос оглашается председательствующим на заседании Совета депутатов.

На основании вышеизложенного, в целях надлежащего исполнения органами местного самоуправления федеральных конституционных законов, федеральных законов, руководствуясь ст.ст. 6 и 23 Федерального закона от 17 января 1992 г. N 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации",

ТРЕБУЮ:

1. Привести в соответствие с требованиями действующего законодательства ч. 2 ст. 7, ст. 40 Регламента Совета депутатов Духовщинского района Смоленской области, утвержденного Решением Совета депутатов Озёрненского городского поселения от 14.11.2014 № 10 (с последующими изменениями).

2. Настоящий протест рассмотреть на ближайшем заседании районного

Совета депутатов.

3. В соответствии с ч. 3 ст. 7 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» уведомить прокуратуру района о дне его рассмотрения для участия представителя прокуратуры в рассмотрении протеста.

4. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщить прокурору района в письменной форме.

И.о. прокурора района

юрист 1 класса



Д.Н. Бестаев