###

Утвержден

решением Духовщинского

районного Совета депутатов

от 23 апреля 2021 года № 12

**О Т Ч Е Т**

**о деятельности Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования «Духовщинский район» Смоленской области**

**за 2020 год**

1. **Общие положения**

Настоящий отчет подготовлен в соответствии с пунктом 4.27 раздела 4 Положения о Контрольно — ревизионной комиссии муниципального образования «Духовщинский район» Смоленской области, утвержденного решением Духовщинского районного Совета депутатов Смоленской области (далее – Совет депутатов) от 07.02.2012 года  № 2.

В отчете отражена деятельность Контрольно-счетного органа за 2020 год по реализации задач, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом № 6–ФЗ от 07.02.2011 года «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6–ФЗ), Федеральным законом № 131–ФЗ от 06.10.2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положением о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Духовщинский район» Смоленской области и иными нормативными правовыми актами.

Контрольно-ревизионная комиссия муниципального образования «Духовщинский район» Смоленской области (далее – КРК) — постоянно действующий Контрольно-счетный орган внешнего муниципального финансового контроля. Он образован  в целях осуществления на территории муниципального района внешнего финансового контроля за исполнением  бюджета муниципального района, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта бюджета муниципального района, отчета о его исполнении, а также в целях контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности района.

Контрольно-ревизионная комиссия строит свою работу на основе плана, который формируется, исходя из необходимости обеспечения всестороннего системного контроля за исполнением местного бюджета с учетом собственных полномочий. План разрабатывается и утверждается  Контрольно-ревизионной комиссией самостоятельно.

Планирование деятельности Контрольно-ревизионной комиссии осуществляется с учетом результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. В соответствии с Положением о Контрольно-ревизионной комиссии поручения районного Совета депутатов, предложения и запросы Главы муниципального образования по формированию годового плана работы Контрольно-ревизионной комиссии направляются в Контрольно-ревизионную комиссию не позднее 1 декабря текущего финансового года.

Приоритетным направлением деятельности Контрольно-ревизионной комиссии в прошлом году было проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, связанных с решением задач, вытекающих из требований бюджетного законодательства и Положения о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Духовщинский район» Смоленской области.

**2. Контрольно-ревизионная и экспертно-аналитическая деятельность**

В отчетном периоде Контрольно-ревизионной комиссией совместно с Прокуратурой Духовщинского района было проведено две проверки соблюдения бюджетного законодательства.

В январе 2020 года проведена проверка исполнения требований законодательства об оплате труда в МУП «Водоканал», расположенном по адресу: Смоленская область, Духовщинский район, п. Озерный, ул. Ленина, д. 4. МУП «Водоканал» является юридическим лицом, коммерческой организацией, по организационно - правовой форме – унитарное предприятие, муниципальному предприятию имущество принадлежит на праве хозяйственного ведения (ст. 294 ГК РФ). Учредителем МУП «Водоканал» является Администрация Озерненского городского поселения Духовщинского района Смоленской области (постановление Администрации Озерненского городского поселения Духовщинского района Смоленской области от 14.11.2014 № 108). Основным вопросом проведения выборочной проверки является анализ дебиторской и кредиторской задолженности предприятия, в связи с образовавшейся кредиторской задолженностью по оплате труда в сумме 1133553,45 руб. в отношении 95 работников МУП «Водоканал» на 01.12.2019 года. По состоянию на 29.01.2020 года Дебиторская задолженность предприятия составляет 8635408,80 руб. и кредиторская задолженность составляет 6339617,43 руб. Общий объем проверенных средств составил 16851770,97 руб. На основании результатов проверки проведенной КРК, прокуратурой района вынесено представление об устранении нарушений в сфере законодательства об оплате труда МУП «Водоканал».

В ноябре 2020 года совместно с прокуратурой района была проведена проверка исполнения муниципальным образованием Булгаковского сельского поселения Духовщинского района Смоленской области бюджетного законодательства. Основным вопросом проверки является использование остатков средств муниципального дорожного фонда на 01.01.2020 года.

В нарушение требований ст.1794 БК РФ, решением Совета депутатов сельского поселения от 19.03.2020 № 6 «О внесении изменений в решение Совета депутатов Булгаковского сельского поселения Духовщинского района Смоленской области от 13.12.2019 № 38 «Об утверждении бюджета муниципального образования Булгаковского сельского поселения Духовщинского района Смоленской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» главному распорядителю бюджетных средств Администрации Булгаковского сельского поселения Духовщинского района Смоленской области были дополнительно утверждены бюджетные ассигнования по расходам по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» в сумме 537 500,00 руб., в том числе за счет средств дорожного фонда 328 741,82 руб.

Кроме того, в нарушение требований п.5 ст. 1794 БК РФ, за счет остатков средств муниципального дорожного фонда на 01.01.2020 года Администрацией Булгаковского сельского поселения Духовщинского района Смоленской области были фактически оплачены расходы на приобретение легкового автомобиля LADA GRANTA (291 241,82 руб.), расходы на автострахование, гос. регистрацию а/м, уплату налога на имущество за а/м, приобретение запчастей к а/м, уплату транспортного налога, за техническое обслуживание а/м (11 970,53 руб.) всего на общую сумму 303 212,35 руб.

Согласно ст. 38 Бюджетного кодекса РФ принцип адресности и целевого характера бюджетных средств означает, что бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доводятся до конкретных получателей бюджетных средств с указанием цели их использования.

Таким образом, КРК выявлено, что средства дорожного фонда сельского поселения в сумме 303212,35 руб. использованы не по целевому назначению.

По факту выявленного нарушения закона Администрация Булгаковского сельского поселения Духовщинского района Смоленской области мировым судьей судебного участка № 34 в МО «Духовщинский район» привлечена к административной ответственности по ст. 15.14 КоАП РФ в виде штрафа.

Также прокуратурой района в Совет депутатов сельского поселения внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено, одно виновное должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

Во исполнение представления прокуратуры района приняты меры к восстановлению бюджетных средств муниципального дорожного фонда в сумме 328741,82 руб.

Общий объем проверенных бюджетных средств в рамках контрольных мероприятий составил 17180,5 тыс. рублей.

За отчетный период Контрольно- ревизионной комиссией проведено 50 экспертно-аналитических мероприятий, по результатам которых подготовлено и направлено 50 заключений на проекты решений Духовщинского районного Совета депутатов, Советов депутатов городских и сельских поселений.

В подготовленных заключениях были отражены замечания Контрольно-ревизионной комиссии, а также предложения и рекомендации, большинство из которых были приняты во внимание при рассмотрении проектов и принятии решений по ним.

Выполнено 9 заключений по бюджету муниципального образования «Духовщинский район» Смоленской области, в том числе:

- 4 заключения на проекты решений Духовщинского районного Совета депутатов «О внесении изменений в решение Духовщинского районного Совета депутатов от 20 декабря 2019 года № 26 «Об утверждении бюджета муниципального образования «Духовщинский район» Смоленской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов;

- 1 заключение по внешней проверке годового отчёта «Об исполнении бюджета муниципального образования «Духовщинский район» Смоленской области за 2019 год»;

- 3 заключения по результатам исполнения бюджета муниципального образования «Духовщинский район» Смоленской области за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2020 года;

- 1 заключение на проект решения Духовщинского районного Совета депутатов «Об утверждении бюджета муниципального образования «Духовщинский район» Смоленской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

В соответствии с решением Духовщинского районного Совета депутатов от 28.10.2010 № 79 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Духовщинский район» Смоленской области» (с изменениями и дополнениями) внесение изменений в решение о бюджете муниципального образования, отчеты об исполнении бюджета муниципального образования за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года, внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования, проект решения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период в установленные сроки были проанализированы Контрольно-ревизионной комиссией на предмет обоснованности и законности.

В целях контроля за соблюдением порядка формирования и рассмотрения бюджета, Контрольно-ревизионной комиссией была проведена экспертиза проекта бюджета муниципального образования «Духовщинский район» Смоленской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

В части проведённого анализа финансово-экономических обоснований расходных обязательств муниципального образования «Духовщинский район» Смоленской области в проекте решения на очередной финансовый год и плановый период нарушений выявлено не было.

Предложенный на экспертизу проект бюджета на очередной финансовый год и плановый период в целом соответствовал требованиям бюджетного законодательства и был рекомендован к рассмотрению и утверждению Духовщинским районным Советом депутатов.

В установленном порядке все заключения переданы Главе муниципального образования «Духовщинский район» Смоленской области и Председателю Духовщинского районного Совета депутатов.

 В соответствии с соглашениями, заключенными между Духовщинским районным Совета депутатов и представительными органами городских и сельских поселений Духовщинского района Смоленской области «О передаче Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Духовщинский район» Смоленской области полномочий Контрольно-ревизионных комиссий городских и сельских поселений Духовщинского района Смоленской области по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» на 2020 год, проведено 41 экспертно-аналитическое мероприятие, которое было оформлено в виде заключений. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года уменьшение составило 37,9%, или на 25 заключений меньше, по сравнению с аналогичным периодом 2019 года. Основной причиной уменьшения количества проведенных экспертно-аналитических мероприятий стало преобразование трех муниципальных образований, Бабинского сельского поселения Духовщинского района Смоленской области в Третьяковское сельское поселение Духовщинского района Смоленской области, Добринского сельского поселения Духовщинского района Смоленской области в Пречистенскоое сельское поселение Духовщинского района Смоленской области, Бересневского сельского поселения Духовщинского района Смоленской области в Булгаковское сельское поселение Духовщинского района Смоленской области с 1 января 2020 года.

В Совет депутатов Озерненского городского поселения Духовщинского района Смоленской области было подготовлено 8 заключений, в том числе:

- 1 заключение по внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Озерненского городского поселения Духовщинского района Смоленской области за 2019 год;

- 3 заключения «Об исполнении бюджета муниципального образования Озерненского городского поселения Духовщинского района Смоленской области за 1 квартал, 1 полугодие, 9 месяцев 2020 года»;

- 3 заключений на проекты решений «О внесении изменений в решение Совета депутатов Озерненского городского поселения Духовщинского района Смоленской области 16.12.2019 № 43 «Об утверждении бюджета муниципального образования Озерненского городского поселения Духовщинского района Смоленской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»;

- 1 заключение на проект решения «Об утверждении бюджета муниципального образования Озерненского городского поселения Духовщинского района Смоленской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

В Совет депутатов Духовщинского городского поселения Духовщинского района Смоленской области было подготовлено 7 заключений, в том числе:

- 1 заключение по внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Духовщинского городского поселения Духовщинского района Смоленской области за 2019 год;

- 3 заключения «Об исполнении бюджета муниципального образования Духовщинского городского поселения Духовщинского района Смоленской области за 1 квартал, 1 полугодие, 9 месяцев 2020 года»;

- 2 заключений на проекты решений «О внесении изменений в решение Совета депутатов Духовщинского городского поселения Духовщинского района Смоленской области от 19.12.2019 № 13 «Об утверждении бюджета муниципального образования Духовщинского городского поселения Духовщинского района Смоленской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»;

- 1 заключение на проект решения «Об утверждении бюджета муниципального образования Духовщинского городского поселения Духовщинского района Смоленской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

В Совет депутатов Пречистенского сельского поселения Духовщинского района Смоленской области было подготовлено 9 заключений, в том числе:

- 1 заключение по внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Пречистенского сельского поселения Духовщинского района Смоленской области за 2019 год;

- 1 заключение по внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Добринского сельского поселения Духовщинского района Смоленской области за 2019 год;

- 3 заключения «Об исполнении бюджета муниципального образования Пречистенского сельского поселения Духовщинского района Смоленской области за 1 квартал, 1 полугодие, 9 месяцев 2020 года»;

- 3 заключения на проекты решений «О внесении изменений в решение Совета депутатов Пречистенского сельского поселения Духовщинского района Смоленской области от 18.12.2019 № 37 «Об утверждении бюджета муниципального образования Пречистенского сельского поселения Духовщинского района Смоленской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»;

- 1 заключение на проект решения «Об утверждении бюджета муниципального образования Пречистенского сельского поселения Духовщинского района Смоленской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

В Совет депутатов Булгаковского сельского поселения Духовщинского района Смоленской области было подготовлено 8 заключений, в том числе:

- 1 заключение по внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Булгаковского сельского поселения Духовщинского района Смоленской области за 2019 год;

- 1 заключение по внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Бересневского сельского поселения Духовщинского района Смоленской области за 2019 год;

- 3 заключения «Об исполнении бюджета муниципального образования Булгаковского сельского поселения Духовщинского района Смоленской области за 1 квартал, 1 полугодие, 9 месяцев 2020 года»;

- 2 заключений на проекты решений «О внесении изменений в решение Совета депутатов Булгаковского сельского поселения Духовщинского района Смоленской области от 13.12.2019 № 38 «Об утверждении бюджета муниципального образования Булгаковского сельского поселения Духовщинского района Смоленской области на 2020 год и плановый период 2010 и 2022 годов»;

- 1 заключение на проект решения «Об утверждении бюджета муниципального образования Булгаковского сельского поселения Духовщинского района Смоленской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

В Совет депутатов Третьяковского сельского поселения Духовщинского района Смоленской области было подготовлено 9 заключений, в том числе:

- 1 заключение по внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Третьяковского сельского поселения Духовщинского района Смоленской области за 2019 год;

- 1 заключение по внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Бабинского сельского поселения Духовщинского района Смоленской области за 2019 год;

- 3 заключения «Об исполнении бюджета муниципального образования Третьяковского сельского поселения Духовщинского района Смоленской области за 1 квартал, 1 полугодие, 9 месяцев 2020 года»;

- 3 заключения на проекты решений «О внесении изменений в решение Совета депутатов Третьяковского сельского поселения Духовщинского района Смоленской области от 18.12.2019 № 28 «Об утверждении бюджета муниципального образования Третьяковского сельского поселения Духовщинского района Смоленской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»;

- 1 заключение на проект решения «Об утверждении бюджета муниципального образования Третьяковского сельского поселения Духовщинского района Смоленской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

В установленном Соглашениями порядке заключения были переданы Председателю Совета депутатов Озерненского городского поселения Духовщинского района Смоленской области и Главам муниципальных образований городских и сельских поселений Духовщинского района Смоленской области.

При утверждении проектов решений Советов депутатов городских и сельских поселений об исполнении бюджетов, внесение изменений в бюджеты, формирование бюджетов на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в 2020 году учитывались рекомендации, замечания и дополнения Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Духовщинский район» Смоленской области к данным проектам решений.

**4. Заключительные положения**

Одним из основных принципов деятельности Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Духовщинский район» Смоленской области, наряду с законностью, объективностью, эффективностью является реализация принципа гласности. В 2020 году были опубликованы на официальном сайте Администрации муниципального образования «Духовщинский район» Смоленской области сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих должности муниципальной службы в Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Духовщинский район» Смоленской области и членов их семей за 2019 год.

В течение 2020 года Контрольно-ревизионная комиссия муниципального образования «Духовщинский район» Смоленской области своевременно и в установленные сроки предоставляла запрашиваемую информацию в Прокуратуру Духовщинского района и отчеты о проделанной работе в Контрольно-счетную палату Смоленской области.

Сумма затрат на содержание Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Духовщинский район» Смоленской области, в 2020 году составила 1001,4 тыс. рублей, в том числе расходы за счет переданных полномочий составляют 104,6 тыс. рублей. Предусмотренные на содержание и обеспечение деятельности Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Духовщинский район» Смоленской области бюджетные ассигнования израсходованы на оплату труда работников и материальные затраты (канцтовары, услуги связи, услуги справочной системы КонсультантПлюс и т.д.).

Председатель Контрольно-ревизионной комиссии в 2020 году принимал участие в заседаниях районного Совета депутатов.

Сформирован и утвержден План работы контрольно-счетного органа на 2021 год с учетом поступивших предложений.

В 2021 году Контрольно-ревизионная комиссия муниципального образования «Духовщинский район Смоленской области планирует осуществление контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в рамках полномочий, определенных федеральным, региональным законодательством и Положением о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Духовщинский район Смоленской области в целях обеспечения контроля за законностью, рациональностью и эффективностью использования бюджетных средств муниципального образования «Духовщинский район» Смоленской области.