###

###

Утвержден

решением Духовщинского

районного Совета депутатов

от 29 апреля 2022 года № 14

**О Т Ч Е Т**

**о деятельности Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования «Духовщинский район» Смоленской области**

**за 2021 год**

 Настоящий отчет подготовлен в соответствии с пунктом 4.27 раздела 4 Положения о Контрольно — ревизионной комиссии муниципального образования «Духовщинский район» Смоленской области, утвержденного решением Духовщинского районного Совета депутатов Смоленской области (далее – Совет депутатов) от 29.09.2021 года  № 40.

В отчете отражена деятельность контрольно-счетного органа за 2021 год по реализации задач, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом № 6–ФЗ от 07.02.2011 года «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6–ФЗ), Федеральным законом № 131–ФЗ от 06.10.2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положением о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Духовщинский район» Смоленской области и иными муниципальными нормативными правовыми актами.

Контрольно-ревизионная комиссия муниципального образования «Духовщинский район» Смоленской области (далее – Контрольно-ревизионная комиссия) — постоянно действующий Контрольно-счетный орган внешнего муниципального финансового контроля. Он образован  в целях осуществления на территории муниципального района внешнего финансового контроля за исполнением  бюджета муниципального района, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта бюджета муниципального района, отчета о его исполнении, а также в целях контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности района.

Контрольно-ревизионная комиссия строит свою работу на основе плана, который формируется, исходя из необходимости обеспечения всестороннего системного контроля за исполнением местного бюджета с учетом собственных полномочий. План разрабатывается и утверждается  Контрольно-ревизионной комиссией самостоятельно.

Планирование деятельности Контрольно-ревизионной комиссии осуществляется с учетом результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. В соответствии с Положением о Контрольно-ревизионной комиссии, поручения районного Совета депутатов, предложения Главы муниципального образования по формированию годового плана работы Контрольно-ревизионной комиссии направляются в Контрольно-ревизионную комиссию не позднее 1 декабря текущего финансового года и подлежат обязательному включению в годовой план работы Контрольно-ревизионной комиссии на очередной финансовый год.

Приоритетным направлением деятельности Контрольно-ревизионной комиссии в прошлом году было проведение экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, связанных с решением задач, вытекающих из требований бюджетного законодательства и Положения о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Духовщинский район» Смоленской области.

В соответствии с Федеральным законом от 1 июля 2021 года № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 255-ФЗ), положения которого вступили в силу с 30 сентября 2021 года, контрольно-счетный орган муниципального образования, наделенный статусом муниципального района, обладает правами юридического лица, должность председателя контрольно-счетного органа муниципального образования относится к муниципальной должности.

В соответствии с Федеральным законом № 255-ФЗ Духовщинским районным Советом депутатов были приняты соответствующие муниципальные нормативно - правовые акты, регламентирующие деятельность Контрольно — ревизионной комиссии.

В соответствии с решением Духовщинского районного Совета депутатов от 21 октября 2021 года № 53 «О назначении председателя Контрольно — ревизионной комиссии муниципального образования «Духовщинский район» Смоленской области» на муниципальную должность председателя Контрольно — ревизионной комиссии муниципального образования «Духовщинский район» Смоленской области была назначена Новикова Наталья Анатольевна с 21 октября 2021 года.

Контрольно — ревизионная комиссия муниципального образования «Духовщинский район» Смоленской области была зарегистрирована МРИ ФНС № 5 по Смоленской области в едином государственном реестре юридических лиц 26 октября 2021 года.

**2. Контрольно-ревизионная и экспертно-аналитическая деятельность.**

В отчетном периоде Контрольно-ревизионной комиссией совместно с Прокуратурой Духовщинского района была проведена выборочная проверка исполнения муниципальным образованием Третьяковское сельское поселение Духовщинского района Смоленской области бюджетного законодательства при использовании средств бюджета сельского поселения для уплаты штрафов за должностное лицо, Главу муниципального образования Третьяковского сельского поселения Духовщинского района Смоленской области А.Н. Иванкова за 2020 год.

Администрацией Третьяковского сельского поселения Духовщинского района Смоленской области кассовые расходы бюджета за 2020 год составили **18 173 257,22 руб.**, в том числе фактические расходы на взыскание налоговых задолженностей, на уплату штрафов и пеней налогоплательщика, штрафов ПФР, штрафов Управления Роспотребнадзора, административных штрафов, возмещение ущерба и вреда физическим лицам составили **406 601,36 руб.**, или 2,2% от исполнения общих кассовых расходов за 2020 год.

Расходы учреждения на уплату недоимок и пеней по налогам и сборам составили в сумме **20 697,16 руб.**, расходы учреждения на уплату административных штрафов, штрафов за налоговые правонарушения, штрафов ПФР, штрафов Управления Роспотребнадзора составили в сумме **81 750,00 руб.**, расходы учреждения на возмещение материального ущерба и морального вреда физическим лицам составили в сумме **304154,20 руб.**, которые были уплачены из средств бюджета сельского поселения и списаны с лицевого счета получателя средств.

Бюджетные средства в сумме **406 601,36 руб.** в 2020 году уплачены юридическим лицом, Администрацией Третьяковского сельского поселения Духовщинского района Смоленской области согласно предъявленным налоговым требованиям, постановлениям ОСП и судебным решениям. Контрольно - ревизионной комиссией муниципального образования «Духовщинский район» Смоленской области в ходе проведения выборочной проверки использования средств бюджета сельского поселения при уплате налоговых задолженностей, пеней, административных штрафов и иных выплат по судебным решениям в 2020 году не выявлено нецелевого использования бюджетных средств.

Контрольно- ревизионной комиссией муниципального образования «Духовщинский район» Смоленской области также в результате проведения выборочной проверки использования средств бюджета муниципального образования Третьяковского сельского поселения Духовщинского района Смоленской области за 2020 год фактов уплаты административных штрафов, юридическим лицом, Администрацией Третьяковского сельского поселения Духовщинского района Смоленской области за должностное лицо – Главу муниципального образования Третьяковского сельского поселения Духовщинского района Смоленской области Иванкова А.Н. не выявлено.

В соответствии со ст. 31  Бюджетного кодекса РФ принцип самостоятельности бюджетов означает, в том числе, право и обязанность органов государственной власти и органов местного самоуправления самостоятельно обеспечивать сбалансированность соответствующих бюджетов и эффективность использования бюджетных средств.
Согласно ст. 34  Бюджетного кодекса РФ принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).
Согласно ст. 38 Бюджетного кодекса РФ принцип адресности и целевого характера бюджетных средств означает, что бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доводятся до конкретных получателей бюджетных средств с указанием цели их использования.

Обеспечение принципов результативности и экономности использования бюджетных средств является бюджетным полномочием ПБС, и учреждению нужно исполнять его надлежащим образом в соответствии с п.п. 3 п. 1 ст. 162 БК РФ.

Таким образом, в соответствии со статьями 31, 34, 38, п.п. 3 п. 1 ст. 162 БК РФ расходование бюджетных средств из бюджета сельского поселения в сумме **388 520,03 руб**., (без учета недоимок по налогам и сборам) Администрацией Третьяковского сельского поселения Духовщинского района Смоленской области, является **неэффективным использованием бюджетных средств.**

Прокуратурой Духовщинского района вынесено представление Администрации Третьяковского сельского поселения Духовщинского района Смоленской области о ненадлежащем исполнении бюджетного законодательства.

Общий объем проверенных бюджетных средств в рамках контрольных мероприятий составил 406 601,36 руб**.** тыс. рублей.

За отчетный период Контрольно- ревизионной комиссией проведено 49 экспертно-аналитических мероприятий, по результатам которых подготовлено и направлено 49 заключений на проекты решений Духовщинского районного Совета депутатов, Советов депутатов городских и сельских поселений.

В подготовленных заключениях были отражены замечания Контрольно-ревизионной комиссии, а также предложения и рекомендации, большинство из которых были приняты во внимание при рассмотрении проектов и принятии решений по ним.

Выполнено 8 заключений по бюджету муниципального образования «Духовщинский район» Смоленской области, в том числе:

- 3 заключения на проекты решений Духовщинского районного Совета депутатов «О внесении изменений в решение Духовщинского районного Совета депутатов от 18 декабря 2020 года № 58 «Об утверждении бюджета муниципального образования «Духовщинский район» Смоленской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов;

- 1 заключение по внешней проверке годового отчёта «Об исполнении бюджета муниципального образования «Духовщинский район» Смоленской области за 2020 год»;

- 3 заключения по результатам исполнения бюджета муниципального образования «Духовщинский район» Смоленской области за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2021 года;

- 1 заключение на проект решения Духовщинского районного Совета депутатов «Об утверждении бюджета муниципального образования «Духовщинский район» Смоленской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

В соответствии с решением Духовщинского районного Совета депутатов от 28.10.2010 № 79 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Духовщинский район» Смоленской области» (с изменениями и дополнениями) внесение изменений в решение о бюджете муниципального образования, отчеты об исполнении бюджета муниципального образования за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года, внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования, проект решения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период в установленные сроки были проанализированы Контрольно-ревизионной комиссией на предмет обоснованности и законности.

В целях контроля за соблюдением порядка формирования и рассмотрения бюджета, Контрольно-ревизионной комиссией была проведена экспертиза проекта бюджета муниципального образования «Духовщинский район» Смоленской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

В части проведённого анализа финансово-экономических обоснований расходных обязательств муниципального образования «Духовщинский район» Смоленской области в проекте решения на очередной финансовый год и плановый период нарушений выявлено не было.

Предложенный на экспертизу проект бюджета на очередной финансовый год и плановый период в целом соответствовал требованиям бюджетного законодательства и был рекомендован к рассмотрению и утверждению Духовщинским районным Советом депутатов.

В установленном порядке все заключения переданы Главе муниципального образования «Духовщинский район» Смоленской области и Председателю Духовщинского районного Совета депутатов.

 В соответствии с соглашениями, заключенными между Духовщинским районным Совета депутатов и представительными органами городских и сельских поселений Духовщинского района Смоленской области «О передаче Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Духовщинский район» Смоленской области полномочий Контрольно-ревизионных комиссий городских и сельских поселений Духовщинского района Смоленской области по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» на 2021 год, проведено 41 экспертно-аналитическое мероприятие, которое было оформлено в виде заключений.

В Совет депутатов Озерненского городского поселения Духовщинского района Смоленской области было подготовлено 9 заключений, в том числе:

- 1 заключение по внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Озерненского городского поселения Духовщинского района Смоленской области за 2020 год;

- 3 заключения «Об исполнении бюджета муниципального образования Озерненского городского поселения Духовщинского района Смоленской области за 1 квартал, 1 полугодие, 9 месяцев 2021 года»;

- 4 заключений на проекты решений «О внесении изменений в решение Совета депутатов Озерненского городского поселения Духовщинского района Смоленской области от 25.12.2020 № 20 «Об утверждении бюджета муниципального образования Озерненского городского поселения Духовщинского района Смоленской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»;

- 1 заключение на проект решения «Об утверждении бюджета муниципального образования Озерненского городского поселения Духовщинского района Смоленской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

В Совет депутатов Духовщинского городского поселения Духовщинского района Смоленской области было подготовлено 8 заключений, в том числе:

- 1 заключение по внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Духовщинского городского поселения Духовщинского района Смоленской области за 2020 год;

- 3 заключения «Об исполнении бюджета муниципального образования Духовщинского городского поселения Духовщинского района Смоленской области за 1 квартал, 1 полугодие, 9 месяцев 2021 года»;

- 3 заключений на проекты решений «О внесении изменений в решение Совета депутатов Духовщинского городского поселения Духовщинского района Смоленской области от 17.12.2020 № 27 «Об утверждении бюджета муниципального образования Духовщинского городского поселения Духовщинского района Смоленской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»;

- 1 заключение на проект решения «Об утверждении бюджета муниципального образования Духовщинского городского поселения Духовщинского района Смоленской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

В Совет депутатов Пречистенского сельского поселения Духовщинского района Смоленской области было подготовлено 9 заключений, в том числе:

- 1 заключение по внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Пречистенского сельского поселения Духовщинского района Смоленской области за 2020 год;

- 3 заключения «Об исполнении бюджета муниципального образования Пречистенского сельского поселения Духовщинского района Смоленской области за 1 квартал, 1 полугодие, 9 месяцев 2021 года»;

- 4 заключения на проекты решений «О внесении изменений в решение Совета депутатов Пречистенского сельского поселения Духовщинского района Смоленской области от 18.12.2020 № 25 «Об утверждении бюджета муниципального образования Пречистенского сельского поселения Духовщинского района Смоленской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»;

- 1 заключение на проект решения «Об утверждении бюджета муниципального образования Пречистенского сельского поселения Духовщинского района Смоленской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

В Совет депутатов Булгаковского сельского поселения Духовщинского района Смоленской области было подготовлено 8 заключений, в том числе:

- 1 заключение по внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Булгаковского сельского поселения Духовщинского района Смоленской области за 2020 год;

- 3 заключения «Об исполнении бюджета муниципального образования Булгаковского сельского поселения Духовщинского района Смоленской области за 1 квартал, 1 полугодие, 9 месяцев 2021 года»;

- 3 заключений на проекты решений «О внесении изменений в решение Совета депутатов Булгаковского сельского поселения Духовщинского района Смоленской области от 18.12.2020 № 26 «Об утверждении бюджета муниципального образования Булгаковского сельского поселения Духовщинского района Смоленской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»;

- 1 заключение на проект решения «Об утверждении бюджета муниципального образования Булгаковского сельского поселения Духовщинского района Смоленской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

В Совет депутатов Третьяковского сельского поселения Духовщинского района Смоленской области было подготовлено 7 заключений, в том числе:

- 1 заключение по внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Третьяковского сельского поселения Духовщинского района Смоленской области за 2020 год;

- 1 заключение по внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Бабинского сельского поселения Духовщинского района Смоленской области за 2019 год;

- 3 заключения «Об исполнении бюджета муниципального образования Третьяковского сельского поселения Духовщинского района Смоленской области за 1 квартал, полугодие, 9 месяцев 2021 года»;

- 2 заключения на проекты решений «О внесении изменений в решение Совета депутатов Третьяковского сельского поселения Духовщинского района Смоленской области от 18.12.2020 № 26 «Об утверждении бюджета муниципального образования Третьяковского сельского поселения Духовщинского района Смоленской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»;

- 1 заключение на проект решения «Об утверждении бюджета муниципального образования Третьяковского сельского поселения Духовщинского района Смоленской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

В установленном Соглашениями порядке заключения были переданы Председателю Совета депутатов Озерненского городского поселения Духовщинского района Смоленской области и Главам муниципальных образований городских и сельских поселений Духовщинского района Смоленской области.

При утверждении проектов решений Советов депутатов городских и сельских поселений об исполнении бюджетов, внесение изменений в бюджеты, формирование бюджетов на 2022 год и плановый период 2023 и 2023 годов в 2021 году учитывались рекомендации, замечания и дополнения Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Духовщинский район» Смоленской области к данным проектам решений.

**4. Заключительные положения**

Одним из основных принципов деятельности Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Духовщинский район» Смоленской области, наряду с законностью, объективностью, эффективностью является реализация принципа гласности. В 2021 году были опубликованы на официальном сайте Администрации муниципального образования «Духовщинский район» Смоленской области сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих должности муниципальной службы в Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Духовщинский район» Смоленской области и членов их семей за 2020 год.

В течение 2021 года Контрольно-ревизионная комиссия муниципального образования «Духовщинский район» Смоленской области своевременно и в установленные сроки предоставляла запрашиваемую информацию в Прокуратуру Духовщинского района и отчеты о проделанной работе в Контрольно-счетную палату Смоленской области.

Председатель Контрольно-ревизионной комиссии в 2021 году принимал участие в заседаниях районного Совета депутатов.

Сформирован и утвержден План работы контрольно-счетного органа на 2022 год.

В 2022 году Контрольно-ревизионная комиссия муниципального образования «Духовщинский район Смоленской области планирует осуществление контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в рамках полномочий, определенных федеральным, региональным законодательством и Положением о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Духовщинский район Смоленской области в целях обеспечения контроля за законностью, рациональностью и эффективностью использования бюджетных средств муниципального образования «Духовщинский район» Смоленской области.